

# 清江浦区节水型社会建设成效与思考

费丽丽<sup>1</sup>, 管潇<sup>2</sup>

(1. 南京市供水节水指导中心, 江苏南京 210004; 2. 江苏省水文水资源勘测局, 江苏南京 210029)

**摘要:** 针对淮安市清江浦区区域特点和水资源现状, 从基层节水队伍建设、节水监管、节水服务等方面进行梳理, 归纳总结节水型社会建设的主要做法和成效, 分析建设过程中节水投融资机制、节水“三同时”、再生水利用等相关问题, 结合实际提出相应建议, 为类似区域节水型社会建设优化和提升提供参考。

**关键词:** 清江浦区; 节水型社会; 建设成效

中图分类号: TV21

文献标识码: A

文章编号: 1007-7839(2024)09-0012-0003

## Effect and consideration of water-saving society construction in Qingjiangpu District

FEI LiLi<sup>1</sup>, GUAN Xiao<sup>2</sup>

(1. Nanjing Water Supply and Water Conservation Guidance Center, Nanjing 210004, China;

2. Jiangsu Province Hydrology and Water Resources Investigation Bureau, Nanjing 210029, China)

**Abstract:** Based on the regional characteristics and water resources status of Qingjiangpu District in Huai'an City, this paper summarizes the main practices and achievements of building a water-saving society from the aspects of grassroots water-saving team construction, water-saving supervision, and water-saving services. It analyzes the water-saving investment and financing mechanism, water-saving “three simultaneities”, and the use of recycled water in the construction process, and proposes corresponding suggestions based on actual conditions, providing reference for optimizing and improving the construction of a water-saving society in similar regions.

**Key words:** Qingjiangpu District; water-saving society; construction effect

## 1 概况

不同地区的气候以及社会经济特征差异较大, 相应节水型社会建设工作必须因地制宜、量水而行<sup>[1]</sup>。淮安市清江浦区因水得名, 因水而兴, 随着经济社会的快速发展, 水资源的供需矛盾日益凸显, 为此清江浦区坚持落实节水优先方针, 用水效率不断提升, 节水型社会建设取得显著成效。2017年清江浦区成为全国首批、全市唯一创建的国家级县域节水型社会建设达标区, 2023年清江浦区顺利通过水利部第一批县域节水型社会达标复查评估。

清江浦区作为淮安市主城核心区, 全区总面积 247.2 km<sup>2</sup>, 水域面积 41.8 km<sup>2</sup>, 水域面积占总面积

16.9%。县乡级河道 150 条, 河道总长 403.81 km。2022 年清江浦区总用水量 14 026 万 m<sup>3</sup>, 其中农田灌溉用水量 6 148 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量的 43.83%; 林牧渔畜用水量 461 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量 3.29%; 工业用水量 696 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量的 4.96%; 城镇公共用水量 3 158 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量 22.51%; 居民生活用水量 3 001 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量的 21.39%; 城镇环境用水量 562 万 m<sup>3</sup>, 占总用水量的 4%。

## 2 主要做法及成效

### 2.1 建立健全统筹协作机制

#### 2.1.1 加强部门联动, 推动节水协同管理

充分发挥节约用水联席会议工作机制作用, 印

收稿日期: 2024-07-12

作者简介: 费丽丽(1981—), 女, 工程师, 本科, 主要从事水资源利用及水文水资源等工作。E-mail: 515798789@qq.com

发《清江浦区节水行动实施方案》,确定34项重点任务,明确25个部门职责分工,解决节水重点问题,构建各司其职、通力配合、共同推进“大节水”工作格局。将节水工作纳入区委、区政府重点工作,万元GDP用水量等节水指标纳入高质量发展考核个性指标,促进各部门更好履行节水工作职责。印发《“十四五”节水型社会建设规划》,联合相关部门下达年度用水计划,分别指导工业企业、学校、社区、机关事业单位、高速公路服务区的节水工作。

### 2.1.2 坚持六大节水专项联合行动

(1)开展工业节水行动。联合工信部门印发《关于开展工业企业节水专项行动的通知》,每年对工业企业开展用水信息摸底调查,督促工业企业循环利用间接冷却水、冷凝水,重复利用尾水。

(2)开展供水管网减损行动。联合住建部门印发《关于加强公共供水企业节水管理的通知》,联合督查公共供水企业通过分区计量、供水管网改造等措施完善供水计量,降低管网漏损。

(3)开展特种用水行业节水行动。联合城管部门印发《关于开展特种用水行业节水专项行动的通知》,联合对游泳馆、洗车等特种用水行业开展用水抽查,督促使用循环用水等节水设施设备。

(4)开展水效标识管理行动。联合市场监管部门对照《淮安市水效标识管理实施细则》,对市场上销售的坐便器、洗碗机等开展水效标识检查,对流通市场用水器具开展大检查,严禁国家明令淘汰的用水器具进入市场销售。

(5)开展用水计量行动。检查计划用水单位报送节水月报表情况,依据《淮安市用水计量管理办法》督促用水单位提高用水计量配备率,联合市场监管部门开展用水计量设施检查,对不符合水资源远程监控要求或者未与水资源管理信息系统联网运行的自备水源用水户,依法予以查处。

(6)开展水平衡测试和用水审计行动。对照《淮安市水平衡测试管理细则》《淮安市用水审计实施细则》编制报告书参考模板,指导编制单位规范现场测试及报告编写,对测试、审计报告进行复核及问题整改跟踪,实现闭环管理。

## 2.2 打造过硬基层节水管理队伍

构建节水网络化管理格局,建立了各部门、乡镇、社区、用水单位节水管理网络体系和专门的节水长效管理机构,形成节水工作层层有人管理的良好氛围。

(1)培养素质高、业务精、能力强的节水管理队

伍。开展实战化培训学习,采取节水“三会一课”,即节水业务培训会、节水技术推广会、现场观摩会和业务骨干定期讲节水课,不仅提升业务能力,还提高节水培训实效。

(2)印发《节水夯基础强监管提质效工作要点》《节水工作常见问题解答》。梳理节水日常工作中的常见问题及正确做法,以工作手册的形式编印,便于节水管理工作人员随身携带、随时学习。

(3)全面推行水务经理制度。加强水务经理名录的动态管理,定期开展系统培训和现场指导,切实发挥水务经理节水先锋作用。

## 2.3 构建优质先进节水服务体系

深入用水单位日常,做好节水技术指导、节水先进设备推广、节水政策宣讲等节水行政指导。

(1)推进标准化、规范化、精细化节水指导服务。印发《关于进一步规范节水载体申报材料的通知》,梳理、优化申报格式和程序;印发《用水户节约用水管理制度及岗位职责》,编制节水创建实施方案和节水管理各项制度模板,健全用水单位内部节水管理制度。为提升用水单位检查迎检能力,规范各行业节水档案资料管理,针对企业、学校、宾馆等分别印发《迎接节水检查用水单位档案准备清单》,包含用水计划档案、用水计量设施管理档案、计划用水考核档案、用水统计管理档案、用水定额管理档案5个部分,详细列出对应支撑材料清单,提供参考格式与节水现场简介提纲,指导用水单位将节水工作做实、做细、做好。

(2)落实超计划用水预警提示服务。预警工作采用“年度计划+季度监测+动态管理”的模式,及时发送《超计划用水预警提示书》,提醒用水单位及早查找原因并采取措施。

(3)创新节水服务模式。支持节水服务机构依法有序开展节水咨询、评估、检测等服务,开展用水预警诊断服务,探索服务质量评价管理。

(4)推广合同节水服务模式。建立了节水服务机构与高校合作桥梁,通过管网探漏及修复、测试,更换终端用水器具及建立能耗监测管理平台等一系列措施,帮助高校节水降损。

## 2.4 建立覆盖用水全过程监督机制

(1)严格计划用水制度。做到“四个到位”,计划用水率到位、用水定额核定到位、计划调整核查到位、计划用水季度考核到位。

(2)严格用水定额管理。切实把用水定额作为取水许可、计划用水、用水审计、节水评价、节水载

体创建等工作的重要技术依据,对用水定额执行情况开展对标检查活动。

(3)建立重点用水户监控机制。多部门联合印发《淮安市重点用水户节约用水监督管理办法》,动态完善名录库建设,建立一企一档,定期专项监督检查。

(4)加大用水现场监管力度。以超计划用水单位、特种行业用水单位、节水型载体单位的用水现场为主要检查对象,采用“四不两直”等方式,强化检查结果运用,以“一户一单”的形式要求整改。

(5)强化节水型载体创建事中、事后的全过程指导与监督把关,推动载体创建工作落实。

## 2.5 建立节水先进典型激励机制

(1)建立节水先进激励机制,2009年以来已连续多年对节水先进单位、先进个人进行表彰。

(2)总结梳理先进节水技术、产品,汇编节水典型经验,充分发挥示范引领作用。

(3)通过抓重点树典型的工作机制,坚持以点带面,点面结合,打造了一批开拓创新、富有特色的创建亮点,创成节水型载体113个,其中淮宿高速公路古盐河服务区创成全省首批节水型高速公路服务区。

(4)率先实施省级节水型载体自来水水价中水资源费享受优惠政策,每年为获评省级节水型载体的用水户节省支出,落实节水优惠政策。

## 2.6 水资源利用效率显著提高

2022年,清江浦区万元GDP取水量由2013年的40.81 m<sup>3</sup>/万元,降低到20.68 m<sup>3</sup>/万元;万元工业增加值用水量由2013年的14.4 m<sup>3</sup>/万元,降低到6.26 m<sup>3</sup>/万元;工业用水重复利用率由2013年的83%,提高到95.82%;灌溉水利用系数由2013年的0.611,提高到0.623;城市供水管网漏损率5.67%;节水器具普及率100%。

# 3 相关措施与建议

为进一步完善节水投融资机制,加强节水“三同时”管理,拓宽再生水利用途径<sup>[2]</sup>,建议采取如下措施。

## 3.1 建立多元化节水投融资机制

(1)继续加大节水财政投入,引导社会资本参与。

(2)完善节水激励政策和配套政策,如财政资

金支持、税收减免、投资抵免、延期纳税、即征即退等激励政策。

(3)建立“节水贷”等金融信贷支持通道。联合金融机构出台相关政策,促进金融资本进入节水领域,为节水企业提供中长期政策性低利率贷款支持,为节水项目提供贷款增信。

(4)推进多样化节水项目融资模式,推进产业基金、股权融资、债权融资、绿色债券融资、PPP模式、绿色资产证券化等模式的发展,不断拓宽节水投资来源<sup>[3]</sup>。

## 3.2 多环节严控节水“三同时”落实

(1)完善节水分级审批和全面监管体系,基层节水管理机构应被授权管理本辖区范围内所有建设项目节水“三同时”落实情况的现场监察职权和处罚权,定期向上级审批机关通报信息<sup>[4]</sup>。

(2)强化市区两级联动,监管建设项目源头,进一步优化项目节水“三同时”管理实施程序和监督制度,严格项目立项、审批、竣工等环节要求,实行事前方案审查、事中项目监管、事后工程验收的全流程管理。

## 3.3 多途径促进再生水利用

(1)编制与水资源综合规划、城市总体规划、城市排水与污水处理规划等相协调的再生水利用专项规划,明确再生水利用目标、输配管网布置方案、再生水供应安全保障、规划措施等。

(2)建立合理的水价体系,制定合理的自来水、再生水及污水处理费之间的比价关系,拉大再生水与自来水之间的价格差,依靠经济手段提高再生水利用的市场需求。

(3)推进工业园区配套污水处理厂建设,新建园区统筹考虑供水、排水、污水处理及再生水利用设施建设,推动企业间的用水系统集成优化。

## 参考文献:

- [1] 王磊之,李笑天,周永康,等.丰水地区县域节水型社会达标建设实践与思考[J].江苏水利,2021(7):23-26.
- [2] 方国华,毛春梅,陈阳宇.节水型社会建设多元化筹资途径研究[J].中国水利,2007(15):4-6.
- [3] 李香云.我国节水投融资政策现状及对策建议[J].水利发展研究,2022,22(3):16-19.
- [4] 罗琳,王求华,李佼,等.建设项目节水措施方案编制的主要做法及有关建议[J].水利发展研究,2022,22(6):44-48.