

水资源论证区域评估审批 与监管服务系统设计初探

索雅雯¹,倪志刚²,李士军³,寇依诺¹,王梓滔⁴,刘 波¹

(1. 河海大学 水文水资源学院,江苏 南京 210024; 2. 江苏省洪泽湖农场农科所,江苏 宿迁 223800;
3. 江苏省泗洪县水利局,江苏 宿迁 223900; 4. 江苏省水利工程科技咨询股份有限公司,江苏 南京 210018)

摘要:通过阐述水资源论证区域评估工作推进及成果应用现状,结合江苏实际及工作实践,构建了包含审批与事后监管模块的水资源论证区域评估审批与监管服务系统,探讨建立统一的水资源论证区域评估服务体系和管理模式,完善取水许可审批与监管规范化工作模式,以进一步提高便民服务水平。

关键词:区域评估; 水资源论证; 服务系统

中图分类号:TV21

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2024)09-0015-0003

Preliminary study on the design of regional assessment, approval and supervision service system for water resources argumentation

SUO Yawen¹, NI Zhigang², LI Shijun³, KOU Yinuo¹, WANG Zitao⁴, LIU Bo¹

(1. College of Hydrology and Water Resources, Hohai University, Nanjing 210024, China;

2. Hongze Lake Farm Agricultural Science Institute of Jiangsu Province, Suqian 223800, China;

3. Jiangsu Province Sihong County Water Resources Bureau, Suqian 223900, China;

4. Jiangsu Water Conservancy Engineering Technology Consulting Co., Ltd., Nanjing 210018, China)

Abstract: By elaborating on the current status of the promotion and application of results in the regional assessment of water resources argumentation, combined with the actual situation and work practice in Jiangsu, a water resources argumentation regional evaluation approval and supervision service system including approval and post supervision modules has been constructed. The establishment of a unified water resources argumentation regional evaluation service system and management mode has been explored, and the standardization of water intake permit approval and supervision work mode has been improved to further enhance the level of convenient services for the people.

Key words: regional assessment; water resource argumentation; service system

1 水资源论证区域评估发展历程

水资源论证区域评估是近年来为贯彻落实水资源刚性约束要求,提高服务型政府管理水平,推

动取水许可制度改革的重要举措之一。水资源论证区域评估旨在通过科学评估区域水资源条件和开发利用现状,依据生态流量保障目标、地下水取用水量和水位管控指标、区域用水量 and 效率控

收稿日期: 2024-07-09

作者简介: 索雅雯(2001—),女,硕士研究生,研究方向为地下水资源管理、地下水系统模拟与控制。E-mail: 318090828@qq.com

制指标等约束性指标,明确区域水资源承载能力,以实现涉水项目准入的相关管理要求。通过在各类开发园区(自由贸易试验区、经济开发区、工业园区、高新区等)推行水资源论证区域评估,达到简化水资源论证审批程序、提高审批效能、营造良好营商环境等行政审批改革的目的^[1]。

2020年,水利部印发了《关于进一步加强水资源论证工作的意见》,其中不但明确了水资源论证区域评估工作的实施范围与评估要求,还对推行取水许可告知承诺制、加强事中事后监管等方面提出了指引方向^[2]。江苏省在水资源论证区域评估试点工作基础上制定《开发区水资源论证区域评估导则》(T/JSSL 0002—2022)作为开发区水资源论证区域评估的技术标准。本文结合江苏省水资源论证区域评估实践经验,分析江苏省水资源论证区域评估推进及成果应用中出现的问题,探讨江苏省水资源论证区域评估审批和监管服务系统框架。

2 江苏省水资源论证区域评估应用现状

为强化水资源刚性约束,2020年出台了《江苏省开发区水资源论证区域评估工作方案(试行)》《江苏省开发区水资源论证区域评估工作实施细则》,为水资源论证区域评估和取水许可告知承诺制的规范实施提供技术依据,积极探索取水许可承诺告知制度改革,158个省级开发区水资源区域评估工作得以全面推进。截至2023年底,江苏省完成了50%省级以上开发区的水资源论证区域评估,全面施行了开发区“水资源论证区域评估+取水许可告知承诺制”,将取水审批流程由原来的“水资源论证报告(表)编制—审查—审批”调整简化为“填写备案表承诺书—审批”。

无锡、南通、扬州、泰州、宿迁、盐城等地10个企业通过“告知承诺制”获批取水量,宿迁、淮安等市已实现了省级开发区区域评估全覆盖。宿迁市以宿迁高新技术产业开发区为试点,在全省率先实行取水许可审批备案承诺制改革并入选江苏省区域评估改革第一批实践案例,企业通过“告知承诺制”获批取水许可,办证时间大为缩减,为企业水资源论证等费用减负。

通过水资源论证区域评估和取水许可告知承诺制的推进,强化了水资源刚性约束,加大了开发区水资源管理改革的创新力度,促进了资源的合理配置和可持续利用,优化了营商环境,有效降低了取水户办证成本,缩短了取水许可审批时间,实现

了便民、减负、增效,为其他地区提供了可借鉴的成功经验。江苏省水资源论证区域评估取得了显著成效,但以下几个方面还有待进一步完善。一是区域水资源管控准入标准尚需明晰,审核环节时效性、可靠性有待加强。二是提高信息化程度,提升服务功能。三是进一步规范管理,加强监管力度。亟须建立统一的水资源论证区域评估服务体系和管理模式,确保取水许可规范。

3 水资源论证区域评估审批与监管服务系统框架

为了进一步完善水资源论证服务体系,简化行政许可程序,推动审批便利化,本文拟探讨建立水资源论证区域评估审批与监管服务系统(图1)。

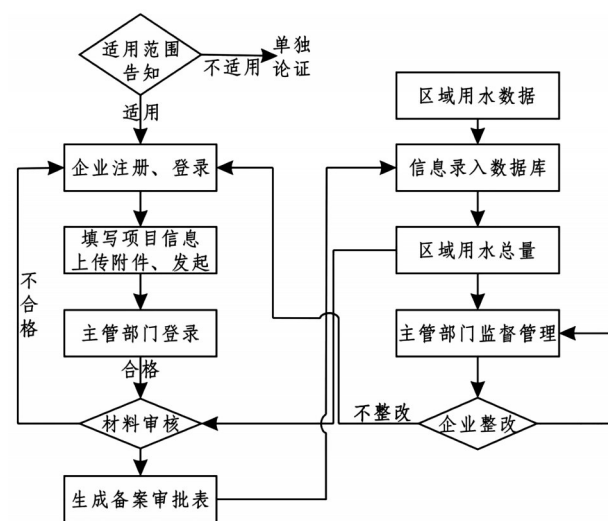


图1 系统架构流程图

3.1 系统总体架构

系统架构以公网运行为主,为适用取水许可告知承诺制取水用户提供线上申请审批服务,同时在行政审批中心设立便民服务窗口,为不具备线上审批条件的企业提供同等的审批服务。

水资源论证区域评估报告审查获批后,区域水资源管控指标纳入系统指标体系数据库,并根据新增建设项目用水量登记、在线用水计量监测等实现系统指标体系的动态更新。行政主管部门根据系统指标体系确认新增企业是否符合申请要求,系统根据各用户线上审批的时间节点形成数据跟踪业务流^[3],到达指定日期可通过线上或短信通知形式提醒业主进行实际用量报表等材料的提交,违期未提交用户上报至行政主管部门^[4]。服务系统“多规合一”业务协同、统计分析、在线审批和监督管理等

功能可以完善水资源论证服务体系,实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办,进一步提高行政审批效率,形成高效便民的取水许可管理机制。

3.2 服务系统流程

3.2.1 用户筛选

《关于规范推进开发区水资源论证区域评估工作的通知》指出,审批权限为水利部流域机构的项目、省级审批取用地下水项目跨行政区域取水项目、公共供水类企业取水项目,以及其他不符合区域评估要求的项目,不适用取水许可告知承诺制。行政主管部门根据前期水资源论证区域报告和系统内指标体系设置用户符合名录,用户进入系统查询所属园区类别、企业类型、取水类型和效率指标等条件符合要求才可以注册发起申请。

3.2.2 申请流程

系统设置查询流程指导,适用建设项目用户进行登录,填写项目基本信息,根据文件清单上传营业执照、项目立项备案登记、环境影响评价批复、排污许可(登记)、拟取用水量、用水定额、取用水计划等相关材料后,发起取水许可申请。

3.2.3 部门审批

行政主管部门根据系统提示,审查申请用户提交的材料,确认用户用水量、用水定额等指标满足准入要求且提交材料合格后,通过取水许可审批,下达备案审批表并通知用户执行。

3.2.4 过程监管

行政主管部门审批时可明确监管要点及提交时间节点,由建设项目业主进行确认,到达时间节点时,建设项目业主需要提交实际用量报表等材料,行政主管部门进行动态审核。对于逾期不整改

或整改不符合要求的业主单位,水行政主管部门可责令停止违法(规)行为,若接近或达到区域水资源管控指标,系统可及时预警,暂停新增取水用户的申请。

4 结 语

本文从水资源论证区域评估工作的实践经验出发,为有效解决“水资源论证区域评估+取水许可告知承诺制”施行过程中的问题,设计了业务协同、统计分析、在线审批和监督管理等模块,并通过梳理水资源论证区域评估审批与监管工作流程,构建了具备在线审批和监督管理等功能的水资源论证区域评估审批与监管服务系统。系统用户可以进行线上办理,提高办事效率及时性,线上监管能够及时发现和纠正不符合水资源管控的取用水行为,还可以通过用水量统计,有效控制区域用水。水资源论证区域评估审批与监管服务系统的构建可进一步提升基层审批效率,实现便民惠企的目标。

参考文献:

- [1] 季仕承,张永福,哈海源,等. 区域评估成果应用对地区经济发展的影响及建议[J]. 西部资源,2022(2):185-187.
- [2] 罗晖. 水资源论证区域评估制度在取水许可改革中的试点实践[J]. 福建水力发电,2021(2):1-2.
- [3] GEORGE I N. S C, MONICA D. Real-time IoT architecture for water management in smart cities[J]. Discover Applied Sciences,2024,6(4).
- [4] 王青青. 信息化技术在水利工程管理中的应用[J]. 城市建设理论研究(电子版),2022(17):202-204.