

城镇不同水源非居民用水 超定额累进加价管理制度管理探析

费丽丽

(南京市供水节水指导中心,江苏 南京 210004)

摘要:从体制机制、法规依据、征收主体、加价项目、加价费用性质、加价用途等方面,对城镇不同水源非居民用水超定额累进加价制度开展对比分析,在此基础上提出了针对性的改进建议,为完善城镇非居民用水超定额累进加价制度并充分发挥其实效提供参考。

关键词:节约用水; 不同水源; 用水定额; 对比分析

中图分类号:TV213.4

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2025)01-0030-0003

Analysis on the management of the over-quota progressive markup system of non-residential water use from different water sources in cities and towns

FEI Lili

(Nanjing Water Supply and Water Conservation Guidance Center, Nanjing 210004, China)

Abstract: A comparative analysis of the over-quota progressive markup system of non-residential water use from different water sources in cities and towns was carried out from aspects such as system and mechanism, legal basis, collection subjects, markup items, the nature of markup fees, and the uses of markup fees. On this basis, specific improvement suggestions were put forward to provide references for improving the over-quota progressive markup system of non-residential water use in cities and towns and giving full play to its actual effects.

Key words: water conservation; different water sources; water quota; comparative analysis

1 概 述

随着城镇化进程的加快,提高非居民用水户节水意识,引导非居民用户,特别是高耗水行业和用水大户节约利用水资源,是缓解城镇水资源供需矛盾、保障用水安全的重要举措。建立健全非居民用水超定额累进加价制度,有利于充分发挥价格机制在水资源配置中的调节作用,对促进水资源节约集约利用,推进新型城镇化建设具有十分重要的意义。

城镇非居民用水取水水源分为天然水源和人工水源。天然水源是指直接取用自然界的水,包括地表水和地下水;人工水源是指经过人为处理的水,主要为水利工程供水和公共管网供水(俗称自来水)。不同水源的超定额用水实行不同的累进加价制度,需要从体制机制、法规依据、加价项目、加价费用性质等方面进行对比分析^[1-2]。

2 取用不同水源缴纳费用的区别

取用不同水源的终端用水户缴纳费用项目不

收稿日期: 2024-11-17

作者简介: 费丽丽(1981—),女,工程师,本科,主要从事水资源利用及水文水资源等工作。E-mail:515798789@qq.com

同(图1)。地表水和地下水指天然水资源,如江河、海洋、冰川、湖泊、沼泽等地表水以及土壤、岩石层内的地下水等天然水,对水资源依法实行有偿使用制度,取用地下水和地表水的单位需缴纳水资源费。水利工程供水指供水经营者通过拦、蓄、引、提等水利工程设施销售的天然水,使用水利工程供水的单位需要缴纳水资源费和水利工程水费。公共管网供水指城镇公共供水企业通过一定的工程设施,将地表水、地下水进行净化、消毒处理、输送,使水质水压符合国家规定的标准后供给用户使用,使用公共管网供水的单位需要缴纳水资源费和自来水费。



图1 取用不同水源的终端用水户缴纳费用类型

3 不同水源相关执行制度的区别

3.1 法规依据的区别

(1)地下水和地表水。《中华人民共和国水法》及《取水许可和水资源费征收管理条例》均规定取用地下水和地表水实行超定额累进加价制度。《关于水资源征收标准有关问题的通知》(发改价格[2013]29号)也明确规定超计划或者超定额取用地下水、地表水实行累进收取水资源费。

(2)水利工程供水。《水利工程供水价格管理办法》(2022年)明确规定,除向水力发电、生态用水、城乡供水企业供水以外,水利工程向终端用水户直接供水的,实行超定额累进加价制度。

(3)公共管网供水。依据《城市节约用水管理规定》(1988年),使用公共供水超计划用水必须缴纳超计划用水加价水费。《关于加快建立健全城镇非居民用水超定额累进加价制度的指导意见》(发改价格[2017]1792号),针对使用城镇公共管网供水超定额累进加价项目和分档水量、加价标准、计费周期、资金用途等作出规定,同时要求2020年底全面推行非居民用水超定额累进加价制度。

3.2 管理制度的区别

地下水和地表水统一由水行政主管部门负责,

水利工程供水由水行政主管部门的下属水利工程管理单位负责。公共管网供水的主管部门绝大多数都为住建部门,少数为水行政或城管等部门。

3.3 累进加价项目的区别

(1)地下水和地表水。对超计划取用地表水、地下水的用水户累进加价收取水资源费,由水行政主管部门征收,全额纳入财政预算,属于行政事业性收费项目,主要用于水资源节约、保护和管理。

(2)水利工程供水。对超计划取用水利工程供水的用水户累进加价收取水资源费和水利工程水费,其中累进加价水资源费由水利工程管理单位代收,全额纳入财政预算,属于行政事业性收费项目。累进加价水利工程水费由水利工程管理单位征收,属于经营服务性收费,主要用于供水经营管理发生的相关费用。

(3)公共管网供水。对超定额使用公共管网供水的用水户累进加价收取自来水费,不包含水资源费。由供水企业征收,属于经营服务性收费,主要作为供水企业收入,用于管网及户表改造、完善计量设施和提升水质等。

不同水源执行超定额累进加价制度的对比见表1,公共管网供水价内、价外征收水资源费的对比见表2。

4 采取措施与相关建议

4.1 实行统一管理

改变自备水源、水利工程供水和公共管网供水的分割管理状态^[3],不论是哪种水源取用水,对超定额用水实施相同的累进加价标准和管理程序。建议明确水行政主管部门对不同水源非居民用水超定额累进加价制度的统一管理职责,规范用水计划下达、用水量核查、加价费测算等管理流程,强化取用水全过程监督管理。

4.2 制定保障机制

建议针对违反累进加价制度规定的行为制定相关处罚机制,增强制度落实的保障效力。建议将拒缴、欠缴加价费的用水户纳入社会信用体系平台,同时,对公共供水企业做好查表计量、用水台账、统计报表、征收加价水费的责任进行规定,为累进加价水费制度的有力执行提供依据。

4.3 拓宽研究范畴

建议进一步完善关于加快建立健全城镇非居民用水超定额累进加价制度相关指导意见,公共管网供水超定额累进加价制度不仅体现在自来水水

表 1 不同水源执行超定额累进加价制度的对比

对比类别	地下水和地表水	水利工程供水	公共管网供水
主管部门	水行政主管部门	水利工程管理单位	住房城乡建设、城市管理行政执法、水利等部门
政策法规	《中华人民共和国水法》 《取水许可和水资源费征收管理条例》	《水利工程供水价格管理办法》	《关于加快建立健全城镇非居民用水超定额累进加价制度的指导意见》
征收项目	水资源费	水利工程水费、水资源费	自来水基本水费(含水利工程水费)、水资源费
累进加价项目	水资源费	水利工程水费、水资源费	自来水基本水费(含水利工程水费)
征收主体	水行政主管部门	水利工程管理单位	公共供水企业
累进加价费用性质	行政事业性收费	累进加价水利工程水费属于经营服务性收费 累进加价水资源费属于行政事业性收费	经营服务性收费
累进加价资金用途	财政收入	累进加价水利工程水费作为水管单位收入 累进加价水资源费列入财政收入	供水企业收入
管理特点	全国统一管理,体制顺畅	全国统一管理,体制顺畅	管理职责和执行标准有待统一,管理效能有待进一步提高

表 2 公共管网供水价内、价外征收方式对比

征收方式	价内征收	价外征收
征收环节	取水环节	售水环节
水价成本	计入水价成本	未计入水价成本
征收对象	公共供水企业	终端用水户
征收过程	水行政主管部门直接向公共供水企业征收	由公共供水企业向终端用水户征收后,上缴水行政主管部门
计收水量	取水口取水量×(1-管网漏损率)	用户实际用水量
计划用水	按取水许可向公共供水企业下达取水计划	按用水定额向终端用水户下达用水计划
超定额累进加价	没有征收累进加价水资源费	对终端用水户只征收累进加价自来水费,不包含水资源费

价等方面,同时亦可进一步探讨水资源费改税试点管理范畴,并在终端综合水价中单列。

4.4 完善征收方式

充分利用供水企业抄表网格化管理模式,全面、及时掌握用户实际用水信息,摸清用户用水家底。充分发挥供水企业供水网络终端的优势^[4],及时发现用户用水异常。公共供水远程系统通过实时监测用户用水量数据,借助大数据分析处理,能够自动识别出异常用水行为。如,深夜大量用水或在短时间内用水量突增等情况,系统会立即发送警报,工作人员确认后,及时、准确告知异常水量用

户,避免造成水资源浪费。

3.5 夯实管理基础

强化对计划用水户用水情况的全面掌握,对用户的产品产量、用水人数、办公面积、绿化面积、冷却塔数量等涉及用水环节的每项数据进行核实和计算,确保计划指标值的准确性。用水定额是计划指标核定的依据,计划指标核定值是非居民用水超定额累进加价制度执行的重要标尺,也是累进加价费征收工作的前提。若设定的指标值偏低,可能造成超定额水量增加;若设定的指标值偏高,加价无

(下转第 48 页)

密电子、磁铁、电镀、印染等),未产生工厂污染物。

参考文献:

- [1] CARREIRA R S, WAGENER A L R, READMAN J W, et al. Changes in the sedimentary organic carbon pool of a fertilized tropical estuary, Guanabara Bay, Brazil: an elemental, isotopic and molecular marker approach [J]. Marine Chemistry, 2002, 79(3-4): 207-227.
- [2] 冯峰, 王辉, 方涛, 等. 东湖沉积物中微生物量与碳、氮、磷的相关性[J]. 中国环境科学, 2006, 26(3): 342-345.
- [3] 余辉, 张文斌, 卢少勇, 等. 洪泽湖表层底质营养盐的形态分布特征与评价[J]. 环境科学, 2010, 31(4): 961-968.
- [4] 方家琪, 祁闯, 张新厚, 等. 太湖竺山湾沉积物碳氮磷分布特征与污染评价[J]. 环境科学, 2019, 40(12): 5367-5374.
- [5] 沈佳怡, 高铭晶, 刘钰, 等. 典型草本植物对镉锌铜污染河道淤泥的修复[J]. 上海大学学报(自然科学版), 2022, 28(1): 9.
- [6] 孙淑云, 陈晓芳, 刘广兵. 河道淤泥疏浚和底泥污染评价研究——以三亚市某河道为例[J]. 四川环境, 2024, 43(4): 33-40.
- [7] 戴永琪, 刘爱军, 代菊, 等. 里运河东堤险工险段调查分析[J]. 江苏水利, 2019(7): 64-68.
- [8] 戴永琪, 李宏恩, 刘晓青. 里运河堤防险工险段典型失效模式分析[J]. 水利水电工程学报, 2019(2): 104-110.
- [9] 刘振清, 寇军, 徐兆春. 老里运河淮安段水环境变化趋势分析[J]. 江苏水利, 2012(3): 40, 42.
- [10] 张奇谋, 林思群, 郜雅, 等. 里运河水生态状况评价及保护对策[J]. 中国科学院大学学报, 2023, 40(5): 605-613.
- [11] 周杨, 周文斌, 马嘉伟, 等. 缙云县某复垦地块土壤环境质量调查及生态风险评价[J]. 浙江农林大学学报, 2022, 39(2): 388-395.
- [12] 赵靓, 梁云平, 陈倩, 等. 中国北方某市城市绿地土壤重金属空间分布特征、污染评价及来源解析[J]. 环境科学, 2020, 41(12): 5552-5561.
- [13] 张云芸, 马瑾, 魏海英, 等. 浙江省典型农田土壤重金属污染及生态风险评价[J]. 生态环境学报, 2019, 28(6): 1233-1241.
- [14] WILDING L P. Spatial variability: its documentation, accommodation and implication to soil survey [J]. Spatial Variations, 1985(2): 166-194.
- [15] 陈灿, 饶思威, 欧阳培毓, 等. 广州城市污泥泥质特征及其农用风险评价[J]. 环境科技, 2023, 36(2): 47-52.

(上接第32页)

法实行将处于空转状态。为此,需严格按照国家和地方用水定额标准,同时结合用户实际用水情况,核定用水计划指标。

3.6 加强宣传引导

进一步加大宣传和引导力度,使非居民用水户更深刻理解加价制度主要是基于资源节约利用目的而设立的。加价自来水水费反映出自来水来之不易,自来水是由地表水或地下水经过混凝、沉淀、过滤、消毒等水处理工艺,通过管道、加压泵等输送到千家万户,应加大对水资源的保护力度,促使用水户进一步提高节约用水意识。

3.7 提高服务水平

累进加价制度的设立旨在促进节水,体现水资源的稀缺性,要通过节水服务指导用户合理化用水,挖掘节水潜力,提高用水效率。

(1)建立用水户、供水企业、节水主管部门3级登录端口的取用水管理信息系统,实现用户用水信息、供水企业供水信息、节水主管部门计划管理信息共享。

(2)增设超定额用水预警提示服务,建议增加

考核周期内第一个月超定额预警提醒服务^[5]。

(3)建立超定额用水复核机制,对水表故障、水管爆裂、灭火救灾、消防演练、基建施工、生产临时用水等非主观原因导致超定额用水的单位,执行用水复核制度。

参考文献:

- [1] 李肇桀, 张旺, 王亦宁. 计划用水管理面临的问题及对策建议专题调研报告[J]. 水利发展研究, 2023, 23(11): 18-22.
- [2] 王一文, 钟玉秀, 刘洪先, 等. 加快完善并推进非居民用水超计划(定额)累进加价制度[J]. 中国水利, 2016(6): 50-53.
- [3] 王亦宁. 对完善非居民用水超定额累进加价制度的思考和建议[J]. 水利经济, 2021, 39(6): 72-76.
- [4] 罗琳, 邵薇薇, 王灏, 等. 关于加强供水企业计划用水监管的思考[J]. 水利水电技术(中英文), 2022, 53(增刊1): 428-431.
- [5] 费丽丽, 管潇. 清江浦区节水型社会建设成效与思考[J]. 江苏水利, 2024(9): 12-14.